

Đồng Tháp, ngày 16 tháng 10 năm 2023

Số: /BC-ĐDBQH

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023

Thực hiện Công văn số 2834/TTKQH-GS ngày 03/10/2023 của Tổng Thư ký Quốc hội về việc báo cáo kết quả thực hiện Chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023; Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp báo cáo như sau:

I. Tình hình triển khai Chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023

1. Kết quả chung đạt được

Căn cứ Nghị quyết về chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội năm 2023 và tình hình thực tế địa phương; Đoàn đại biểu Quốc hội Tỉnh lựa chọn nội dung, xây dựng chương trình giám sát, khảo sát của Đoàn gửi đến Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh.

Căn cứ Chương trình giám sát năm, Đoàn đại biểu Quốc hội ban hành quyết định thành lập Đoàn giám sát và xây dựng kế hoạch giám sát cụ thể từng chuyên đề gửi đến các cơ quan có liên quan để phối hợp giám sát như Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Tỉnh và các cơ quan chịu giám sát như: Ủy ban nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, các sở ngành hữu quan. Thời gian gửi quyết định thành lập Đoàn giám sát, kế hoạch giám sát và đề cương báo cáo căn cứ theo quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

Từ đầu năm đến nay Đoàn đại biểu Quốc hội đã phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh tổ chức giám sát xong 04 chuyên đề của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, 01 chuyên đề của Ủy ban Xã hội của Quốc hội, 02 chuyên đề của Đoàn đề ra và 04 cuộc khảo sát¹. Sau khi kết thúc mỗi chuyên đề giám sát, Đoàn

¹05 chuyên đề giám sát của Trung ương: “Việc thực hiện Nghị quyết số 88/2014/QH13 và Nghị quyết số 51/2017/QH14 của Quốc hội về đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông”; Việc huy động, quản lý và sử dụng các nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19; Việc thực hiện chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Việc thực hiện chính sách, pháp luật về chính sách phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống ma túy và phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Việc quản lý,

đại biểu quốc hội Tỉnh xây dựng báo cáo kết quả giám sát gửi các Đoàn giám sát của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo đúng yêu cầu. Qua thực hiện 05 chuyên đề giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Ủy ban Xã hội của Quốc hội, đã có 23 kiến nghị đối với Trung ương và 16 kiến nghị đối với địa phương.

Nhìn chung, hoạt động giám sát năm 2023 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp đã hoàn thành đúng chương trình đề ra; các chuyên đề giám sát phù hợp với tình hình thực tế địa phương, đang được xã hội quan tâm. Qua giám sát ghi nhận được nhiều kết quả tích cực cũng như phát hiện những hạn chế, từ đó đã có nhiều kiến nghị nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc; kiến nghị sửa đổi, bổ sung chính sách, pháp luật cho phù hợp với tình hình thực tiễn.

2. Kết quả thực hiện các chuyên đề giám sát

2.1. Đối với chuyên đề việc thực hiện Nghị quyết số 88/2014/QH13 và Nghị quyết số 51/2017/QH14 của Quốc hội về đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông

Qua giám sát nhận thấy Quốc hội, Chính phủ, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành cơ bản đầy đủ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện các Nghị quyết về đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên phạm vi cả nước, bước đầu mang lại những kết quả đáng khích lệ.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện cũng có những lúng túng, bất cập, một số văn bản chậm, chồng chéo gây khó khăn trong tổ chức thực hiện, chẳng hạn như việc ban hành Thông tư số 37, 38, 39/2021/TT-BGDĐT có hiệu lực thi hành từ ngày 14 tháng 02 năm 2022, thay thế các Thông tư trước đó, làm ảnh hưởng đến tiến độ rà soát, xây dựng dự án mua sắm thiết bị dạy học của Tỉnh; Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT quy định về định mức chi chưa rõ ràng dẫn đến địa phương lúng túng trong thực hiện.

2.2. Đối với chuyên đề việc huy động, quản lý và sử dụng các nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19; việc thực hiện chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Qua giám sát nhận thấy, các cấp ủy Đảng, Chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội luôn quan tâm chỉ đạo, triển khai thực hiện việc huy động, phân bổ, quản lý và sử dụng các nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19; chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng trên địa

sử dụng đất các công trình, dự án chậm đưa đất vào sử dụng trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết 74/2022/QH15.

02 chuyên đề giám sát của địa phương: Cải cách hành chính trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Tác động của việc thi công dự án cao tốc Mỹ Thuận - Cần Thơ (đoạn qua địa phận huyện Châu Thành, tỉnh Đồng Tháp) đến sản xuất và đời sống của bà con nông dân;

04 cuộc khảo sát lấy ý kiến người dân và các nhóm đối tượng có liên quan đến chính sách, pháp luật về đất đai; Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Luật Căn cước công dân (sửa đổi); Tình hình đầu tư phát triển kinh tế hợp tác; Vùng sản xuất màu trọng điểm xã Mỹ An Hưng A, huyện Lấp Vò.

bản tỉnh. Các chính sách hỗ trợ cho người dân bị ảnh hưởng bởi đại dịch COVID-19 trong hai năm vừa qua của Chính phủ đã góp phần hỗ trợ trực tiếp cho người lao động, người dân đang thực sự gặp khó khăn.

Tuy nhiên, do tác động của dịch bệnh Covid-19 khiến nguồn thu sự nghiệp của các cơ sở y tế giảm. Từ đó, nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước cấp và nguồn thu sự nghiệp tại đơn vị chỉ đủ để duy trì hoạt động thường xuyên, không đủ kinh phí duy trì và bảo dưỡng cơ sở vật chất, hạ tầng, sửa chữa trang thiết bị y tế, mua thuốc, hóa chất, dịch truyền, vật tư y tế.

Áp lực công việc của nhân viên y tế dự phòng, đặc biệt là y tế cơ sở ngày càng cao nhưng chế độ, chính sách kèm theo còn nhiều bất cập, mức độ nguy hiểm, rủi ro nghề nghiệp ngày càng tăng,...

2.3. Đối với chuyên đề việc thực hiện chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Qua giám sát nhận thấy, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh rất quan tâm chỉ đạo, điều hành việc thực hiện chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng trên địa bàn Tỉnh. Quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016 - 2025, có xét đến năm 2035 là cơ sở để các ngành liên quan tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ, phù hợp với quy hoạch. Việc đầu tư phát triển lưới điện trên địa bàn Tỉnh giải quyết kịp thời tình trạng quá tải ở khu vực có phụ tải công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp tăng cao, đáp ứng nhu cầu cung cấp điện đầy đủ, ổn định cho việc phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh.

Tuy nhiên, một số hạn chế vẫn còn tồn tại như: công suất phụ tải, sản lượng điện thương phẩm, tốc độ tăng trưởng điện thương phẩm và điện thương phẩm bình quân đầu người đạt thấp so với quy hoạch; tiến độ thực hiện đầu tư xây dựng một số công trình lưới điện 110kV - 220kV còn chậm. Ngoài ra, việc phát triển các nguồn điện tại chỗ còn hạn chế so với tiềm năng của Tỉnh; chưa tận dụng, phát huy hết về tiềm năng điện mặt trời để phát triển các dự án có quy mô công suất lớn.

2.4. Đối với chuyên đề việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống ma túy và phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Qua giám sát nhận thấy Luật Phòng, chống ma túy và các văn bản hướng dẫn thi hành quy định đầy đủ và chặt chẽ tạo ra nền tảng cơ sở pháp lý vững chắc để tổ chức thực hiện công tác phòng, chống ma túy. Tuy nhiên trong quá trình thực thi Luật vẫn tồn tại một số vướng mắc như: chưa khuyến khích tổ chức và cá nhân đầu tư cung cấp dịch vụ cai nghiện ma túy tự nguyện; một số trạm y tế cấp xã còn thiếu cơ sở vật chất, y, bác sĩ thực hiện công tác xác định tình trạng nghiện ma túy; người hoàn thành các chương trình cai nghiện ma túy tại cơ sở cai nghiện không về địa phương, hoặc về địa phương nhưng không trình báo, nên gây khó khăn cho việc lập hồ sơ quản lý sau cai nghiện.

Hệ thống văn bản pháp luật về phòng, chống mại dâm được ban hành đầy đủ tạo hành lang pháp lý và điều kiện thuận lợi cho công tác phòng chống mại dâm, nâng cao ý thức cộng đồng, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn.

Tuy nhiên, trong thực tế áp dụng, một số quy định pháp luật về phòng, chống mại dâm còn chung chung, dễ sinh ra biến tướng, trá hình và hoạt động mại dâm ngày càng tinh vi, tiềm ẩn yếu tố phức tạp.

2.5. Đối với việc thực hiện Nghị quyết 74/2022/QH15: *Việc quản lý, sử dụng đất các công trình, dự án chậm đưa đất vào sử dụng trên địa bàn Tỉnh*

Nhìn chung, Ủy ban nhân dân Tỉnh trong quá trình quản lý đất đai trên địa bàn đã thực hiện đúng quy định pháp luật về quy trình, thủ tục giao đất, cho thuê đất để đầu tư các công trình, dự án. Thường xuyên chỉ đạo các Sở, ngành chuyên môn theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện các công trình, dự án đã giao quyền sử dụng đất. Qua đó đã kịp thời phát hiện nhiều công trình, dự án chậm đưa đất vào sử dụng và hướng dẫn thủ tục xử lý, gia hạn...

Tuy nhiên, qua giám sát nhận thấy, cho đến nay vẫn còn một số dự án chậm đưa đất vào sử dụng mặc dù đã hết thời gian gia hạn hoặc công trình, dự án nhiều năm chưa có phương án khai thác hiệu quả. Đoàn đại biểu Quốc hội đã kiến nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh khẩn trương xử lý dứt điểm những công trình, dự án nêu trên.

II. Việc triển khai thực hiện Chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội từ nay đến cuối năm 2023

Đoàn đại biểu Quốc hội đã hoàn thành các chuyên đề giám sát theo Chương trình giám sát năm 2023 của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Từ nay đến cuối năm 2023, Đoàn đại biểu Quốc hội tập trung thực hiện các chuyên đề khảo sát của Đoàn, tham gia phối hợp hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh và các cơ quan của Quốc hội về làm việc tại địa phương.

III. Đánh giá chung

1. Ưu điểm:

- Đoàn đại biểu Quốc hội đã kịp thời triển khai chương trình giám sát năm 2023 của Quốc hội, chủ động xây dựng Chương trình kế hoạch ngay từ đầu năm để triển khai thực hiện; có sự quan tâm sâu sát, thường xuyên của lãnh đạo Đoàn đại biểu Quốc hội, sự phối hợp chặt chẽ, tích cực của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh, các sở ngành liên quan và các cơ quan, đơn vị được giám sát nên chất lượng, hiệu quả của các cuộc giám sát ngày càng được nâng lên.

- Hoạt động giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội Tỉnh được triển khai tuân thủ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; ngày càng có nhiều đổi mới, đi vào chiều sâu, có trọng tâm, trọng điểm; bảo đảm khách quan, công khai, minh bạch, hiệu quả; không làm cản trở đến hoạt động của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát. Qua giám sát kịp thời kiến nghị khắc phục và tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quản lý nhà nước; góp phần quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an sinh xã hội, giữ vững quốc phòng, an ninh trên địa bàn; đồng thời kiến nghị, đề xuất tiếp tục hoàn thiện các chính sách, pháp luật có liên quan.

- Qua ý kiến phản ánh của cử tri và nhân dân Đoàn đại biểu Quốc hội đã kịp thời tổ chức giám sát các vấn đề nóng tại địa phương; qua giám sát ghi nhận được nhiều kết quả tích cực cũng như những hạn chế, từ đó có nhiều kiến nghị tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho địa phương, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của cử tri và nhân dân.

2. Khó khăn, hạn chế

- Dù nhận được sự quan tâm của nhiều chủ thể nhưng chất lượng hoạt động giám sát một số chuyên đề vẫn chưa cao. Các chuyên đề giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có phạm vi sâu, rộng với nhiều nội dung vừa cụ thể vừa bao quát, gây khó khăn cho chủ thể chịu giám sát khi thực hiện báo cáo phục vụ giám sát theo đề cương.

- Bộ phận tham mưu, phục vụ Đoàn đại biểu Quốc hội còn hạn chế về chuyên môn, lĩnh vực, nên việc nghiên cứu, tham mưu cho hoạt động giám sát của Đoàn đối với các chuyên đề của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có mặt chưa sâu, chất lượng chưa cao.

IV. Đề xuất, kiến nghị

Để hoạt động giám sát chuyên đề của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội đạt hiệu quả hơn trong thời gian tới, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp có một số kiến nghị sau:

- Các chuyên đề giám sát không nên yêu cầu xem xét, đánh giá quá nhiều nội dung chi tiết, chỉ nên tập trung vào một số nội dung lớn (đề cương báo cáo giám sát của nhiều chuyên đề quá chi tiết).

- Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội phân thời gian triển khai thực hiện các chuyên đề giám sát sao cho hợp lý trong năm, không nên chỉ tập trung vào những tháng đầu năm.

- Tổ chức tập huấn, hướng dẫn những vấn đề cần tập trung nghiên cứu, trao đổi khi thực hiện một chuyên đề giám sát.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Chương trình giám sát của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Tổng Thư ký Quốc hội (Vụ Phục vụ HĐGS);
- Đại biểu Quốc hội Tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, Phòng Công tác Quốc hội.

TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN

Trần Văn Sáu